

QUALIFICAZIONE DI ANTHEA S.R.L. AI SENSI DELLE PRINCIPALI NORME DI LEGGE APPLICABILI ALLE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA E CONSEGUENTI OBBLIGHI PER ESSA E/O PER I RISPECTIVI SOCI

(A)	(B)	(C)	(D)	(E)	(F)	
ENTI SOCIETARI E NON SOCIETARI	L. 190 del 06.11.2012 <u>"Legge anticorruzione"</u>	D.Lgs. 33 del 14.03.2013 <u>"Decreto trasparenza"</u>	D.Lgs. 39 del 08.04.2013 <u>"Decreto incompatibilità ed incompatibilità"</u>	D.Lgs. 50 del 18.04.2016 <u>"Codice dei contratti pubblici"</u>	D.Lgs. 175 del 19.08.2016 <u>"T.U.S.P. (testo unico società pubbliche)"</u>	
Ragione sociale o denominazione	DEFINIZIONI	DEFINIZIONI	DEFINIZIONI	DEFINIZIONI	DEFINIZIONI	
Note sul capitale sociale o fondo di dotazione	La norma (articolo 1, commi 2bis e 34), identifica: 1) le PP-AA ;	La norma (articolo 2 bis) identifica: 1) le PP-AA . [comma 1]; 2) gli enti pubblici non economici (inclusi nella definizione di "PP-AA." del D.Lgs.165/2001); 3) gli enti pubblici economici (richiamati dal D.Lgs. 33/2013); 4) gli ordini professionali (richiamati dal D.Lgs. 33/2013); 5) le "società in controllo pubblico" (diretto o indiretto), come definite dal D.Lgs. 175/2016; [comma 2, lett. "b"]; 6) i c.d. "enti controllati", ovvero enti (associazioni, fondazioni, ecc.) di diritto privato, non societari, anche privi di personalità giuridica, con tutte 3 le seguenti caratteristiche [comma 2, lett. "c"]: 6.a) con bilancio superiore ad €.500.000; 6.b) la cui attività sia finanziata in modo maggioritario, per almeno 2 esercizi finanziari consecutivi nell'ultimo triennio, da PP-AA; 6.c) in cui la totalità dei titolari o dei componenti dell'organo d'amministrazione o di indirizzo sia designata da pubbliche amministrazioni;	La norma (articolo 1, comma 2) definisce: 1) le PP-AA. [lett. "a"]; 2) gli "enti pubblici", ovvero gli enti di diritto pubblico non territoriali nazionali, regionali o locali, comunque denominati, istituiti o vigilati o finanziati dalla pubblica amministrazione o nominati; i cui amministratori siano da questa amministrazione aggiudicatrici sub-centrali, le amministrazioni aggiudicatrici che figurano nell'allegato III e i soggetti giuridici loro succeduti;	La norma (articolo 2, comma 1, lettere "b", "n", "m" e "p") identifica: 1) le "società a controllo (diretto o indiretto) pubblico" [lettere "m" e "b"], ovvero quelle nelle quali si riscontri almeno una di queste situazioni: 1.a) un socio abbia la maggioranza assoluta dei voti esprimibili in assemblea (controllo monocratico), oppure 1.b) i soci pubblici detengano congiuntamente tra loro almeno la maggioranza del capitale sociale e siano vincolati ad esprimere un consenso unanime in assemblea, sulla base di un "fornale" "coordinamento" tra loro, desumibile da norme di legge, statutarie o da patti parassociali (scitti) (controllo congiunto); 2) le (altre) "società a partecipazione pubblica" [lettera "n", seconda frase], nelle quali si riscontri almeno una di queste situazioni: 2.a) siano partecipate direttamente da PP-AA; 2.b) siano partecipate indirettamente, ovvero da "società controllate" monocraticamente da una P.A., di cui al precedente punto 1.a; 3) le società quotate , ovvero quelle, a partecipazione pubblica, che abbiano proprie azioni o obbligazioni quotate (le ultime prima del 31/12/2015) in un mercato regolamentato.	La norma (articolo 2, comma 1, lettere "b", "n", "m" e "p") identifica: 1) le "società a controllo (diretto o indiretto) pubblico" [lettere "m" e "b"], ovvero quelle nelle quali si riscontri almeno una di queste situazioni: 1.a) un socio abbia la maggioranza assoluta dei voti esprimibili in assemblea (controllo monocratico), oppure 1.b) i soci pubblici detengano congiuntamente tra loro almeno la maggioranza del capitale sociale e siano vincolati ad esprimere un consenso unanime in assemblea, sulla base di un "fornale" "coordinamento" tra loro, desumibile da norme di legge, statutarie o da patti parassociali (scitti) (controllo congiunto); 2) le (altre) "società a partecipazione pubblica" [lettera "n", seconda frase], nelle quali si riscontri almeno una di queste situazioni: 2.a) siano partecipate direttamente da PP-AA; 2.b) siano partecipate indirettamente, ovvero da "società controllate" monocraticamente da una P.A., di cui al precedente punto 1.a; 3) le società quotate , ovvero quelle, a partecipazione pubblica, che abbiano proprie azioni o obbligazioni quotate (le ultime prima del 31/12/2015) in un mercato regolamentato.	La norma (articolo 2, comma 1, lettere "b", "n", "m" e "p") identifica: 1) le "società a controllo (diretto o indiretto) pubblico" [lettere "m" e "b"], ovvero quelle nelle quali si riscontri almeno una di queste situazioni: 1.a) un socio abbia la maggioranza assoluta dei voti esprimibili in assemblea (controllo monocratico), oppure 1.b) i soci pubblici detengano congiuntamente tra loro almeno la maggioranza del capitale sociale e siano vincolati ad esprimere un consenso unanime in assemblea, sulla base di un "fornale" "coordinamento" tra loro, desumibile da norme di legge, statutarie o da patti parassociali (scitti) (controllo congiunto); 2) le (altre) "società a partecipazione pubblica" [lettera "n", seconda frase], nelle quali si riscontri almeno una di queste situazioni: 2.a) siano partecipate direttamente da PP-AA; 2.b) siano partecipate indirettamente, ovvero da "società controllate" monocraticamente da una P.A., di cui al precedente punto 1.a; 3) le società quotate , ovvero quelle, a partecipazione pubblica, che abbiano proprie azioni o obbligazioni quotate (le ultime prima del 31/12/2015) in un mercato regolamentato.
Attività svolta	DEFINIZIONI	DEFINIZIONI	DEFINIZIONI	DEFINIZIONI	DEFINIZIONI	

<p>OBBLIGHI</p> <p>I soggetti delle prime 6 categorie sono tenuti ad applicare la trasparenza integralmente (pubblicando sui rispettivi siti internet le informazioni e i dati relativi all'intera propria attività e ai propri organi).</p> <ul style="list-style-type: none"> - redigere il PTPC, autonomamente, o integrandolo nell'eventuale M.O.G. 231; - individuare il RPC; - applicare le disposizioni dei commi compresi tra il 15 e il 33 (che di fatto comportano, principalmente, oneri di pubblicazione di dati ed informazioni sul proprio sito internet). <p>I soggetti della categoria n.7 sono tenuti solo all'applicazione delle disposizioni dei commi compresi tra il 15 e il 33, ma NON devono redigere il PTPC, né individuare il RPC.</p>	<p>OBBLIGHI</p> <p>I soggetti delle prime 3 categorie ("PP-AA", "enti pubblici" ed "enti di diritto privato in controllo pubblico") vigono:</p> <ul style="list-style-type: none"> - la inconferibilità di incarichi (amministrativi o dirigenziali) per le persone condannate, anche in via non definitiva, per reati contro la P.A. (art.3); - la inconferibilità - di/incompatibilità amministrativa o "incarichi amministrativi" o "incarichi dirigenziali interni ed esterni" (da una parte) negli enti della seconda e terza categoria ("enti pubblici" ed "enti di diritto privato in controllo pubblico") per le "cariche politiche" negli enti, rispettivamente, della prima ("PP-AA") e della seconda ("enti pubblici") categoria e della terza ("enti di diritto privato in controllo pubblico") categoria, ricoperte nell'anno o nel biennio precedente o viceversa (dall'altra) (artt.4, 7, 11 e 12); - la inconferibilità di "incarichi amministrativi di vertice e dirigenziali" negli enti delle prime 3 categorie ai soggetti che, nei due anni precedenti, hanno avuto "incarichi e cariche" negli enti della quarta categoria ('enti di diritto privato regolati o finanziati" dalle PP-AA, regolanti o finanziatrici conferenti l'incarico o la carica - art.4); - l'obbligo di ottenere, dagli "incaricati", la dichiarazione iniziale e annuale di insussistenza di situazioni di incompatibilità (art.20) e di pubblicarla sul proprio sito. <p>Inoltre, per gli enti della categoria n.2 ("enti pubblici"), vigono anche:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) la inconferibilità di "incarichi amministrativi" (da una parte) per le "cariche politiche" negli enti della quarta categoria ("enti di diritto privato, regolati o finanziati") ricoperte nell'anno o nel biennio precedente o viceversa (dall'altra) (art.4, lettera "b"); b) la incompatibilità tra "incarichi amministrativi" conferiti da un determinato socio pubblico e "incarichi professionali" regolati o finanziati dal medesimo socio pubblico (art.9, c.2). <p>Per gli enti della categoria n.4 ("enti di diritto privato, regolati o finanziati") vigono:</p> <ul style="list-style-type: none"> - la incompatibilità tra "incarichi amministrativi di vertice e dirigenziali" in una determinata P.A. regolante o finanziatrice e "incarichi e cariche" in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla medesima P.A. conferente l'incarico o la carica (art. 9); - l'obbligo di ottenere, dagli "incaricati", la dichiarazione iniziale e annuale di insussistenza di situazioni di incompatibilità (art.20) ma SENZA l'obbligo di pubblicare tale dichiarazione sul proprio sito web. <p>Ai sensi della lett. "e" del comma 2 dell'articolo 1 del decreto, per «<i>incarichi e cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati</i>», si deve intendere, oltre alle cariche di "presidente o con deleghe gestionali dirette" e di "amministratore delegato" (che sono anche i medesimi incarichi previsti per gli "enti privati controllati" e per quelli "pubblici"), anche le posizioni di dirigente e quelle di consulente stabile».</p>
--	---

<p>OBBLIGHI</p> <p>Le "società a controllo pubblico" devono rispettare gli obblighi in materia di:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) organizzazione e gestione (art.6); b) organi amministrativi e di controllo (art.11); c) crisi d'impresa (art.14); d) quotazione (eventuale) nei mercati regolamentati (art.18); e) assunzione e gestione del personale (art.19); f) trasparenza (art.22); g) personale (art.25). 	<p>OBBLIGHI E FACOLTA</p> <p>1) Le amministrazioni aggiudicatrici devono:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) (art.21) adottare il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali; b) (art.29) pubblicare tutti gli atti relativi ai propri appalti; c) (art.30) nell'affidamento degli appalti rispettare i principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela della salute, dell'ambiente, del patrimonio culturale e della promozione dello sviluppo sostenibile, anche dal punto di vista energetico; d) nell'affidamento degli appalti, adottare le seguenti regole: d.1) per affidamenti di importo inferiore a quello indicato articolo 36, comma 2, lettera "a", del D.Lgs.50/2016, affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta; d.2) per affidamenti di importo compreso nell'intervalllo di importi indicato all'articolo 36, comma 2, lettera "b", del D.Lgs.50/2016, affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. L'indagine di mercato può essere fatta con le centrali di committenza nazionali (Acquisti in rete Consip) o regionali (per l'Emilia-Romagna INTERCENT E.R.) (art.36, comma 6). I lavori possono essere eseguiti anche in amministrazione diretta, fatto salvo l'acquisto e il noleggio di mezzi, per i quali si applica comunque la procedura di cui al periodo precedente. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati; d.3) per affidamenti di lavori di importo pari o superiore a quello indicato dall'articolo 36, comma 2, lettera "c" del D.Lgs.50/2016, procedura negoziale di cui all'articolo 63, previa consultazione, ove esistenti, di almeno dieci operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati; d.4) per affidamenti di importo superiore alle soglie di rilevanza comunitaria, gare, svolte nel rispetto dei criteri stabiliti dal codice. <p>Gli enti aggiudicatori possono istituire un proprio sistema di qualificazione degli operatori economici (art.134).</p> <p>2) Le imprese pubbliche:</p> <p>a) non hanno alcun obbligo di programmazione preventiva (biennale per beni e servizi, triennale per lavori) dei propri appalti;</p> <p>b) (art.36, comma 8) per gli appalti di lavori, forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, rientranti nell'ambito definito dagli articoli da 115 a 121, applicano la disciplina stabilita nei rispettivi regolamenti (di cui possono dotarsi), la quale, comunque, deve essere conforme ai principi dettati dal trattato UE a tutela della concorrenza;</p> <p>c) per appalti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria non hanno obbligo di ricorrere alle centrali di acquisto (ed anzi non possono proprio ricorrere a quella nazionale - M.E.P.A.), ma possono ricorrere volontariamente alla sola centrale d'acquisto regionale (Intercenter);</p> <p>d) se operano nei settori speciali (disciplinati dagli articoli da 115 a 121), possono scegliere i membri delle commissioni giudicatrici dei propri appalti anche al di fuori dell'apposito albo (dei commissari) ANAC (art.7, C.13);</p> <p>e) se operano nei settori speciali (disciplinati dagli articoli da 115 a 121), possono ridurre il numero dei soggetti da ammettere alla proprie gara d'appalto (art.135).</p> <p>I soggetti che non appartengono ad una delle categorie definite dalla norma non sono soggetti al codice e quindi non soggiacciono ad alcun obbligo in materia di appalti.</p>
---	--

<p>ANTHEA [società strumentale "in house"]</p> <p>NOTE SULLA SUDDIVISIONE DEL CAPITALE SOCIALE:</p> <ul style="list-style-type: none"> - capitale totalmente detenuto da una pluralità di soci pubblici; - il Comune di RN possiede indirettamente la quota di maggioranza assoluta del 99,99%. 	<p>QUALIFICA Anthea è qualificabile come "società in controllo pubblico", in quanto possiede i requisiti "1.a" (controllo monocratico) ed anche 1.b ("controllo congiunto" in base a patto parasociale - ovvero la "convenzione ex art.30 del D.Lgs.267/2000" stipulata tra i soci) prevista dal D.Lgs. 175/2016 (colonna F).</p> <p>QUALIFICA Anthea possiede tutti i 3 requisiti previsti dall'articolo 3 lettera "d", per cui è un "organismo di diritto pubblico" e come tale è una "amministrazione aggiudicatrice", operante nei settori ordinari.</p> <p>1.b. ("controllo congiunto" in base a patto parasociale - ovvero la "convenzione ex art.30 del D.Lgs.267/2000" stipulata tra i soci) prevista dal D.Lgs. 175/2016.</p>
<p>S.R.L. ESERCENTE OBBLIGHI</p> <p>ATTIVITÀ DI PUBBLICO INTERESSE: Produzione di beni/servizi a favore delle PP.AA. società:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1.a) strade comunali; 1.b) impianti di pubblica illuminazione; 1.c) verde pubblico comunale; 1.d) fabbricati comunali; 1.e) immobili cimiteriali; 1.f) automezzi comunali. <p>2) servizi:</p> <ul style="list-style-type: none"> 2.a) di lotta antiparassitaria; 2.b) energetici. 	<p>OBBLIGHI Anthea deve rispettare i seguenti vincoli:</p> <ul style="list-style-type: none"> - la inconfondibilità di incarichi (amministrativi o dirigenziali) per le persone condannate, anche in via non definitiva, per reati contro la P.A. (art.3); - la inconfondibilità di/incompatibilità tra "incarichi amministrativi" o "incarichi dirigenziali interni ed esterni" (da una parte per/e le "cariche politiche" negli enti delle prime 3 categorie ("PP.AA." "enti pubblici" ed "enti di diritto privato in controllo pubblico") ricoperte nell'anno o nel biennio precedente (dall'altra) (artt.4, 7, 11 e 12); - la inconfondibilità di "incarichi e cariche" in enti di diritto privato regolati o finanziati dalle PP.AA. regolanti o finanziatrici conferenti l'incarico o la carica (art.4); - l'obbligo di ottenere, dagli "incaricati", la dichiarazione iniziale e annuale di insussistenza di situazioni di incompatibilità (art.20) e di pubblicarla sul proprio sito. <p>OBBLIGHI Anthea deve applicare il codice appalti, rispettando i seguenti principali obblighi:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) (art.21) adottare il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali; b) (art.29) pubblicare tutti gli atti relativi ai propri appalti; c) (art.30) nell'affidamento degli appalti rispettare i principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela della salute, dell'ambiente, del patrimonio culturale e della promozione dello sviluppo sostenibile, anche dal punto di vista energetico; d) nell'affidamento degli appalti, adottare le seguenti regole: <ul style="list-style-type: none"> d.1) per affidamenti di importo inferiore a quello indicato nell'articolo 36, comma 2, lettera "a", del D.Lgs.50/2016, applicare le disposizioni dei commi compresi tra 15 e 33 (che di fatto comportano, principalmente, oneri di pubblicazione di dati ed informazioni sul proprio sito internet). d.2) per affidamenti di importo compreso nell'intervallo di importi indicato all'articolo 36, comma 2, lettera "b", del D.Lgs.50/2016, affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta; d.3) per affidamenti di importo compreso nell'intervallo di importi indicato all'articolo 36, comma 2, lettera "b", del D.Lgs.50/2016, affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. L'indagine di mercato può essere fatta con le centrali di committenza nazionali (Acquisti in rete di Consip) o regionali (per l'Emilia-Romagna INTERCENT E.R.) art.36, comma 6). I lavori possono essere eseguiti anche in amministrazione diretta, fatto salvo l'acquisto e il noleggio di mezzi, per i quali si applica comunque la procedura di cui al periodo precedente. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati; d.4) per affidamenti di importo pari o superiore a quello indicato dall'articolo 36, comma 2, lettera "c" del D.Lgs.50/2016, procedura negoziazia di cui all'articolo 63, previa consultazione, ove esistenti, di almeno dieci operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati; e) assunzione e gestione del personale (art.19); f) trasparenza (art.22); g) personale (art.25). <p>I soci di Anthea devono rispettare gli obblighi in materia di:</p> <ul style="list-style-type: none"> - oneri di percepibili (art.4); - oneri di motivazione analitica (art.5); - modifiche statutarie "rilevanti" (7, comma 7); - acquisizione di partecipazioni (art.8); - gestione delle partecipazioni (art.9); - alienazione di partecipazioni (art.10); - responsabilità degli enti partecipanti (art.12); - razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche (art.20).
<p>ANTHEA</p> <p>SOCIETÀ IN CONTROLLO PUBBLICO</p> <p>INTERESSE: Produzione di beni/servizi a favore delle PP.AA.</p>	<p>QUALIFICA Anthea è qualificabile come "società in controllo pubblico", in quanto possiede i requisiti "1.a" (controllo monocratico) ed anche 1.b ("controllo congiunto" in base a patto parasociale - ovvero la "convenzione ex art.30 del D.Lgs.267/2000" stipulata tra i soci) prevista dal D.Lgs. 175/2016 (colonna F).</p> <p>QUALIFICA Anthea deve rispettare gli obblighi in materia di:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) organizzazione e gestione (art.6); b) organi amministrativi e di controllo (art.11); c) crisi d'impresa (art.14); d) quotazione (eventuale) nei mercati regolamentati (art.18); e) assunzione e gestione del personale (art.19); f) trasparenza (art.22); g) personale (art.25).